

**UCHWAŁA NR 122/XVII/2020
RADY MIEJSKIEJ W SUCHEDNIOWIE**

z dnia 7 maja 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Skarżysku - Kamiennej wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) uchwała się co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach Skargę Prokuratora Rejonowego w Skarżysku - Kamiennej z dnia 06.04.2020 roku na uchwałę nr 35/V/2019 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 28 lutego 2019 roku w sprawie wykazu przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Suchedniów w ramach publicznego transportu zbiorowego.

§ 2.

Projekt odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Suchedniów do:

1. przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach,
2. reprezentowania Rady Miejskiej w Suchedniowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miejskiej w Suchedniowie.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Suchedniów.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Krzysztof Adamiec

Załącznik do uchwały Nr 122/XVII/2020
Rady Miejskiej w Suchedniowie
z dnia 7 maja 2020 r.

Suchedniów,

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach
ul. Prosta 10
25 - 366 Kielce

Sygn. akt.: Pr Pa 187.2020

Skarżący:

Asesor Prokuratury Rejonowej w Skarżysku - Kamiennej
ul. Sikorskiego 20
26 - 110 Skarżysko - Kamienna

Organ skarżony:

Rada Miejska w Suchedniowie
ul. Fabryczna 5
26 - 130 Suchedniów

Odpowiedź na skargę

z dnia 06 kwietnia 2020 r. nr sprawy PR Pa 187.2020 doręczoną do Urzędu Miasta i Gminy w Suchedniowie w dniu 10.04.2020 r. wniesioną przez Asesora Prokuratury Rejonowej w Skarżysku - Kamiennej na uchwałę nr 35/V/2019 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 28 lutego 2019 roku w sprawie wykazu przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Suchedniów w ramach publicznego transportu zbiorowego.

Działając w imieniu organu skarżonego, na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) w imieniu Rady Miejskiej w Suchedniowie przekazuję skargę Prokuratury Rejonowej w Skarżysku - Kamiennej z dnia 06 kwietnia 2020 roku wniesioną na uchwałę nr 35/V/2019 Rady Miejskiej w Suchedniowie z dnia 28 lutego 2019 roku w sprawie wykazu przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Suchedniów w ramach publicznego transportu zbiorowego wnosząc o:

1. uznanie skargi w zakresie stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały w części dot. § 3 ust.2 za bezzasadną,
2. odstąpienie od obciążania skarżonego organu kosztami postępowania,
3. przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela skarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2019 roku Rada Miejska w Suchedniowie podjęła uchwałę nr 35/V/2019 w sprawie wykazu przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Suchedniów w ramach publicznego transportu zbiorowego.

Strona skarżąca zarzuciła zaskarżonej uchwale istotne naruszenie przepisów prawa materialnego tj. art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. 2019 poz. 2475) poprzez przekroczenie delegacji ustawowej i przyjęcie w § 3 ust. 2 przywołanej uchwały

stałej wysokości opłat w kwocie 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Suchedniów, bez dokonania uprzedniej analizy wskazującej, dlaczego zastosowano jednolitą stawkę dla wszystkich przewoźników operujących na przystankach znajdujących się na terenie gminy, dlaczego niezróżnicowano opłat ze względu na standard poszczególnych przystanków komunikacyjnych, czy też wielkość taboru, jakim wykonywany jest przewóz, co doprowadziło do przyjęcia stawek o dyskryminującym charakterze zwłaszcza mniejszych przewoźników.

Rada Miejska w Suchedniowie po przeanalizowaniu skargi złożonej przez Prokuratora Rejonowego w Skarżysku - Kamiennej zwraca uwagę, iż:

1. Standard poszczególnych przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych na terenie gminy Suchedniów należy określić na wyrównanym poziomie. Przystanki wyposażone są w wiaty osłaniające od niekorzystnych warunków atmosferycznych oczekujących na przewoźnika pasażerów, wyznaczone są zatoki autobusowe, każdy przystanek jest odpowiednio oznakowany. W każdym z przystanków znajduje się również ławka zapewniająca oczekującym na przewoźnika miejsce siedzące. Ponadto wiaty wyposażone są w tabliczki umożliwiające podanie do publicznej wiadomości rozkładu jazdy oraz w kosze na odpady. Raz w tygodniu ze wszystkich przystanków pracownicy Zakładu Gospodarki Komunalnej w Suchedniowie odbierają zgromadzone w pojemnikach odpady. W okresie zimowym perony przy przystankach są odśnieżane, a nawierzchnie ich utrzymywane w taki sposób, aby nie były śliskie. Standardy te utrzymywane są niezależnie od tego, czy przystanek zlokalizowany jest na terenie miasta, czy któregoś z wchodzących w skład gminy sołectw.

2. Zróżnicowanie opłaty za korzystanie z przystanków w oparciu o kryterium rodzaju pojazdów, używanych przez danego przewoźnika byłoby naruszeniem wyrażonej w art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym zasady niedyskryminacji. W ocenie Rady najważniejszym i decydującym kryterium pozostaje sam fakt zatrzymania się danego środka transportu na konkretnym przystanku. Ustalenie opłaty równej dla wszystkich przewoźników i operatorów nie jest dyskryminujące, a świadczy o jednakowym traktowaniu wszystkich podmiotów gospodarczych (tak w wyroku NSA z 18 stycznia 2019 r. sygn. akt. I GSK 3169/18). Zdaniem NSA dyskryminującym byłoby różnicowanie opłat z uwagi np. na siedzibę przewoźnika, czy rozmiar prowadzonej działalności. Ponadto przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym nie nakładają w żadnym stopniu na organ uchwałodawczy obowiązku zróżnicowania wysokości opłat z uwagi na wielkość taboru, którym dysponują przewoźnicy. Art. 16 ust. 5 przywołanej ustawy precyzuje jedynie, iż stawka opłaty nie może być wyższa niż 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym. Stawka opłaty ma być niedyskryminacyjna, ale w odniesieniu do konkretnego stanu faktycznego. To nie kwestia tego, czy przewoźnik dysponuje mniejszym, czy większym taborem, a sam fakt zatrzymania się na przystanku i to w jakich standardach jest on utrzymywany będzie decydująca dla wygenerowania wysokości opłaty. Należy nadmienić, że właśnie ta opłata ma rekompensować koszty powstające w związku z utrzymywaniem przystanków komunikacyjnych przez zarządzającego. Ponadto, sposób w jaki każdy z przewoźników organizuje transport jest kwestią indywidualną. Swoboda rynku pozwala przewoźnikom na ustalanie ilości kursów, atrakcyjności ich godzin, tras oraz standardów panujących w autobusach. Należy pochylić się nad rzeczywistą liczbą osób korzystających z kursów, niezależnie od tego, jakim taborem są wykonywane. Na fakt ten natomiast organ uchwałodawczy podejmując uchwałę w sprawie wysokości stawek nie ma żadnego wpływu. Wiadomym jest, iż większa liczba ludzi przemieszcza się w godzinach rannych i popołudniowych (dojazd do szkół, miejsc pracy) niż w środku dnia. Może również wydarzyć się, że duży autobus mający 50 miejsc siedzących na przystanku będzie zatrzymywał się z tylko kilkoma podróżującymi pasażerami. Statystycznie więc należy przyjąć, iż w ciągu dnia podobna ilość pasażerów korzysta z przystanku w oczekiwaniu na realizację przez przewoźnika kursu. W związku z powyższym zabrudzenia i ilość odpadów będą powstawały na takim samym poziomie, który nie będzie warunkował konieczności różnicowania wysokości stawki opłaty za korzystanie z przystanków.

3. Za ustalenie wysokości opłaty za korzystanie z przystanków na terenie gminy Suchedniów odpowiedzialnym organem jest Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów, w imieniu którego działa Kierownik Zakładu Gospodarki Komunalnej w Suchedniowie. Wysokość opłaty ustalana jest w formie jednorazowego rozstrzygnięcia w oparciu o przedłożony rozkład jazdy oraz stawkę opłaty zgodną z uchwałą Rady Miejskiej w Suchedniowie. Naliczenie opłaty poprzez decyzję administracyjną każdorazowo daje zatem przewoźnikom możliwość odwołania się do organu wyższej instancji, również w sytuacji, w której uznałoby, że opłata ta jest dla nich dyskryminująca. Sytuacja taka nie miała miejsca od chwili podjęcia przez Radę Miejską odpowiedniej uchwały.

Mając na uwadze przytoczone wyżej okoliczności, w ocenie Rady Miejskiej, zaskarżona uchwała nie ma charakteru dyskryminującego, zatem w takim stanie rzeczy, nie ma podstaw do stwierdzenia jej nieważności w części dotyczącej § 3 ust. 2.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Krzysztof Adamiec