

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 31 sierpnia 2015 roku

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Ireneusz Piasecki

Członkowie - Stanisław Banasik

- Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), po zbadaniu w dniu 31 sierpnia 2015 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku

postanawia

pozytywnie zaopiniować informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Suchedniów za I półrocze 2015 roku, zawierając w treści uzasadnienia uwagi

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust.1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.119) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych ( tekst jedn. Dz.U. poz. 1773). Sprawozdania w/w sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych

terminów i podpisane zgodnie z § 10 i § 14 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r oraz § 9 rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r.

Wielkości wykazane w sprawozdaniach zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Burmistrza.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2015 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważył przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 25.345.784,68zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 12.780.959,73zł, co stanowi 50,42% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zaplanowane na kwotę 13.330.233,83 zł zrealizowano w 45,85%.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 1.702.582,27 zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2015 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 24.845.784,68 zł wykonano w wysokości 12.083.644,36 zł, tj. 48,63 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 1.296.334,67 zł i zrealizowano w 30,86 % w stosunku do planowanych na ten cel. Zauważyć należy jednocześnie, że w informacji opisowej wynika błędna kwota wykonania wydatków majątkowych tj. 48.946,49 zł podczas gdy z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych wynika kwota 400.169,05 zł.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb -27S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych” i Rb-28S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu wydatków budżetowych” Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750 rozdziale

75011 uzyskane w I półroczu 2015 roku stanowią kwotę 43.396,29 zł i są niższe niż wydatki wykonane w tej podziałce klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb 50 „Sprawozdanie o dotacjach / wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w wysokości 41 738,37 zł.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2015 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 697.315,37 zł przy planowanej w wysokości 500.000,00 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2015 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 15.099.000,00 zł i stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 14.970.000,00 zł, kredyty krótkoterminowe w kwocie 120.000 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 129.000,00 zł.

Ze sprawozdania opisowego wynika, że zobowiązania te wystąpiły w jednostkach oświatowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Należy dokonać więc analizy zaistniałej nieprawidłowości uwzględniając ewentualne naruszenie dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( t. j. Dz. U z 2013 r. poz. 168) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2015 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury zawiera dane zgodne z informacją za I półrocze w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z budżetu gminy, ponadto uwzględnione zostały w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący

Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Ireneusz Piasecki*